

IIRSA en Argentina: Mega Infraestructura ¿Solución a la crisis o generación de conflictos sociales?

Por Gabriel Andrada y Angeles Pereira - CEDHA

La región sudamericana y como parte integrante de ésta la República Argentina, se encuentra inmersa en una dinámica económica y de integración física que promueven un mayor flujo energético, una creciente producción de bienes y servicios públicos y privados; y su consecuente necesidad de nuevas rutas y canales de circulación. Prueba de ello es la gran importancia que la Iniciativa para la integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA) ha adquirido para nuestro país.

Sin dudas un proceso de integración como este, puede traer consigo numerosos beneficios para los ciudadanos argentinos. Sin embargo su forma de aplicación, también ha colaborado en que durante los últimos años se incrementara la presión sobre los recursos naturales, y particularmente sobre algunos sectores y comunidades locales que ven impactados sus derechos humanos a través del modo de ejecución de los mismos, la falta de control y mitigación de impactos, y finalmente la falta de información con que se desenvuelven.

A través del presente artículo, intentaremos realizar una breve reseña de las principales implicaciones de IIRSA en Argentina, con un especial enfoque desde los derechos humanos y el medio ambiente, dos elementos claves que se encuentran en juego en este proceso de integración.

Contexto Socioeconómico Argentino.

Durante la última década, Argentina fue escenario de grandes cambios económico-institucionales, que implicaron una transición desde un gobierno neoliberal y una estabilidad económica ligada a la paridad cambiaria del peso nacional con respecto al dólar, hacia la devaluación de la moneda; el aumento de la brecha entre los sectores más ricos y más pobres de la sociedad argentina; y la virtual desaparición de la clase media. Como corolario de una de las crisis más acuciantes vividas en el país; su primer mandatario, Fernando de la Rúa y junto a su gabinete, presentaron la renuncia a sus respectivos cargos en siembre del 2001, hecho que derivó en una inusitada sucesión presidencial para la historia argentina que tuvo como protagonistas a cinco presidentes interinos que desfilaron por el sillón de Rivadavia en el escaso término de tres meses. Durante el mes de julio del año 2003, luego del llamado a elecciones nacionales, asumió la presidencia Nestor Kirchner, a quien la coyuntura política le impuso el desafío de superar el descrédito que sufrían las instituciones argentinas, y particularmente paliar la grave situación económica en la que se encontraba inmersa el país. Entre las principales cuestiones a resolver se encontraban: el denominado “corralito financiero” (una medida económica impuesta por el gobierno de De la Rúa con el objetivo de que no se produjera el vaciamiento de los bancos y el tesoro nacional); la superación de la brecha de pobreza e indigencia (más del 45% de la población se encontraba en situación de pobreza); y solventar el pago de la deuda externa, entre otros muchos temas relevantes.

Poco a poco, la estabilidad llegó nuevamente, una de las más novedosas medidas económicas tomadas por el gobierno, fue el pago total de la deuda al Fondo Monetario Internacional, lo cual a pesar de las importantes campañas publicitarias de “independencia financiera” llevadas a cabo por el gobierno, redundaron en una nueva toma de empréstitos y otorgando avales a las provincias para créditos internacionales de otras instituciones financieras muy activas en el país.

En materia de políticas de Estado Argentina fortaleció su interés y actividad en diversos procesos de integración regional, el discurso oficial se volcó decididamente hacia la problemática de los derechos humanos, a la par que determinados ministerios crecieron en poder y relevancia. En este sentido se realizó un importante incremento en materia de obras públicas, hecho que se magnificó debido a la crisis energética que atraviesa el país y la región y en consecuencia se reactivaron importantes proyectos de mega infraestructura, tales como el Gasoducto del Noroeste y numerosos emprendimientos hidroeléctricos.

Hoy en día, Argentina se encuentra ante una nueva sucesión presidencial. Los nuevos comicios nacionales están previstos para el 2 de septiembre del corriente año, que encontrarán al nuevo mandatario con un 29 % de la población aún en estado de pobreza; una acuciante crisis energética; innumerables interrogantes sociales sobre la transparencia e idoneidad del sistema nacional de transporte aéreo; y urgentes necesidades en materia de seguridad, trabajo y salud, por mencionar solo algunas. Sin duda alguna el clima electoral que transita Argentina, y el contexto regional e internacional en el cual se encuentra inserta, tienen una marcada influencia sobre los proyectos, actos y acciones que los desisores gubernamentales están realizando.

IIRSA en Argentina

La Iniciativa para la Integración Regional Sudamericana, es un proceso de gran relevancia en el escenario económico, político y social argentino. Argentina es uno de los actores mas activos en la ejecución de la misma, prueba de ello es el hecho de que el cincuenta por ciento de los ejes de desarrollo que integran IIRSA, atraviesan el territorio argentino¹; el veinte por ciento de los proyectos de la Iniciativa tienen como una de sus contrapartes al Estado Argentino; de los US \$37 mil millones de dólares que se planean invertir en IIRSA, un total aproximado de US \$6.600 millones de dólares, corresponden a los proyectos que se financian en el país, gran parte de los cuales serán aplicados en sectores claves como los energéticos y de transporte multimodal.

Aunque la Iniciativa es aceptada en general como un escalón más en la agenda de integración regional; numerosos proyectos IIRSA avalados o desarrollados en el país, han recibido importes críticas desde sectores sociales y académicos derivados principalmente de la manera en que está siendo planificada la ejecución de los mismos y en consecuencia los graves impactos sociales, económicos, y ambientales que esto traería aparejado. A modo de ejemplo, se puede citar el caso de la represa Corpus Cristi, un proyecto que forma actualmente parte de la Iniciativa IIRSA y que fuera rechazado a través de un plebiscito oficial en el año 1996, debido a las grandes deficiencias e interrogantes que planteaba su ejecución para las comunidades colindantes al mismo.

A continuación se realizará una breve presentación del contexto ambiental y de derechos humanos de proyectos IIRSA altamente relevantes para nuestro país.

Implicancias Ambientales y de Derechos Humanos de IIRSA en Argentina:

Proyecto Gasoducto del Noroeste (GNEA)

Introducción

El objetivo del proyecto es asegurar el abastecimiento de gas natural a la región norte y central de Argentina, es decir, la comprendida por las provincias de Salta, Formosa, Chaco, Misiones, Corrientes, Entre Ríos, Santa Fe y Buenos Aires. Este ducto de 1.500km² se considera vital para cumplir con el aumento del volumen de venta de gas entre Bolivia y Argentina. El gasoducto troncal tendrá de una longitud de 1500km, 30 pulgadas de diámetro, y se espera que trabaje a una presión de 95 bar.

Impactos Sociales:

¹ Eje Andino del Sur, Eje de Capricornio, Eje Hidrovia Paraguay – Paraná, Eje del Sur, Eje MERCOSUR Chile.

² Según información publicada por la página oficial de IIRSA. www.iirsa.org

Falta de Difusión de Información: Aunque el proceso de licitación del proyecto fue agendado oficialmente para el mes de diciembre de 2006, lo que permite suponer que los estudios de prefactibilidad e ingeniería de diseño básico han llevado a cabo, dichos estudios no se encuentran disponibles al público en ningún tipo de soporte (papel o Internet), lo cual vulneraría los derechos humanos de acceso a la información y participación pública, que recordemos son derechos instrumentales para la realización y garantía de otros derechos tales como el derecho a la salud, la calidad de vida, etc; y que permiten tomar decisiones legítimas en materia de políticas públicas.

Impactos Ambientales:

No existe certeza de que los estudios de impacto social y ambiental así como planes de gestión socio-ambiental hayan sido debidamente realizados, hecho que genera una gran incertidumbre entre la sociedad civil que se verá directamente alcanzada por el gasoducto, máxime teniendo en cuenta la gran extensión y envergadura de este proyecto y en consonancia sus potenciales impactos.

Impactos Institucionales: "Caso Skanska"

El llamado caso Skanska, tiene su origen en manejos no tan claros de los fondos destinados a la realización del GNEA, lo cual generó múltiples denuncias penales ante tribunales locales argentinos³, que derivaron en sendas imputaciones de altos funcionarios nacionales y provinciales del actual gobierno. Entre los más destacados involucrados en la mega causa se encuentra por ejemplo, Julio de Vido actual Ministro de Planificación de la Nación.

Los elementos que la justicia actualmente se encuentra analizando son las dudosas facturaciones que se realizaron y se pagaron por parte de las empresas que obtuvieron la licitación de las obras (Techint y Skanska). El caso ya ha costado la dimisión de varios responsables gubernamentales.

Hidrovia Paraguay - Paraná.

El principal objetivo del programa es el de mejorar las condiciones de navegabilidad del sistema Paraguay-Paraná, una de las principales vías de navegación argentina, en pos de alcanzar una optimización de su utilización, lo cual implicaría la posibilidad de navegar los cursos de agua durante las 24 horas, los 365 días del año; también se preve adaptar y redimensionar la flota de navegación actual y mejorar la infraestructura de los puertos allí emplazados, acorde a los requisitos actuales de intercambio comercial en el área de influencia; permitiendo de este el transporte de los productos de la región en importantes volúmenes de carga, a través de grandes distancias y con el menor costo posible.

Impacto Ambiental:

Para garantizar los objetivos de navegación, se necesita realizar grandes obras de ingeniería en los ecosistemas fluviales, entre las que se incluyen, enderezamiento y ensanchamiento de los cauces, corte de meandros, dragado permanente de los mismos, dinamitar afloramientos rocosos que impiden el pasaje durante la estación seca y construcción de puertos y obras de infraestructura en las riveras.

A pesar de las grandes expectativas que susitan estas obras y que las consultorías técnicas realizadas a solicitud de la Comisión Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), señalan que el proyecto es viable económicamente y que el costo ambiental sería mínimo, numerosos estudios realizados por grupos independientes señalan que la Hidrovía es demasiado cara, económicamente frágil y potencialmente una debacle ambiental. De acuerdo a algunos estudios hidrológicos, el dragado y enderezamiento de diversos tramos del canal de los ríos

³ Se han realizado presentaciones tanto en los tribunales de la provincia de Buenos Aires y como ante el tribunal Federal de la Nación.

Paraguay y Paraná, aumentaría la velocidad de escurrimiento del agua vaciando un tercio del agua del Pantanal (15 billones de metros cúbicos).

Impactos Sociales:

Las consecuencias de esto serían desastrosas para las actuales actividades de cría de ganado y agricultura al reducirse considerablemente los suelos productivos. Se modificaría el hábitat y con esto la calidad de vida de las comunidades ubicadas aguas abajo (en Paraguay, Argentina y Uruguay), ya que las crecientes serían mucho más rápidas y grandes provocando serias inundaciones y desalojos masivos, mientras que las sequías serían más intensas y persistentes, sin mencionar las implicancias en la salud y demás derechos humanos que una modificación como esta traería aparejada para los residentes de esta zona.

Represa Hidroeléctrica Garabí XXI

Introducción:

El proyecto Garabí estará situado en la zona de los Saltos de Garabí, en la provincia argentina de Corrientes, comprendiendo además un tramo de la provincia nortea de Misiones. Cruzará el río Uruguay, que divide Argentina con el distrito brasileño de Río Grande do Sul. El proyecto data del año 1977, y ha sufrido varias formulaciones durante los últimos 20 años. Actualmente el gobierno está impulsando la última reformulación del proyecto, que esta vez ha denominado "Garabí XXI". El actual proyecto contempla la construcción de dos embalses que ocuparán unas 20.000 hectáreas cada una, y la construcción de dos centrales hidroeléctricas: Santa María y Garabí. Santa María mantendrá la cota original de 94 metros con 800 MW de Potencia Instalada (PI) y 3.800 GWh/año de Energía Media Anual (EMA) en tanto que a 6 kilómetros de la localidad correntina de Garruchos, aguas abajo, se ubicará el segundo cierre, Garabí, con una cota de 74 metros con 800 MW de Potencia Instalada y 3.800 GWh/año de EMA.

Posibles Impactos Ambientales:

Pérdida de la calidad del agua, contaminación de napas freáticas, destrucción del ecosistema, muertes masiva de animales salvajes, desaparición de especies, drástica disminución de la fauna ictica dentro de los embalses.

Impactos Sociales:

Desplazamiento compulsivo, ruptura de lazos de vecindad, desestructuración del tejido social, disminución de actividades productivas, pérdida de estrategias tradicionales de subsistencia (pesca, caza, agricultura y plantas medicinales).

Ruta Nacional 14

Introducción

El objetivo oficial del proyecto es la ampliación de la capacidad operativa de la vía y un sustancial incremento de la seguridad vial, optimizando el flujo de transporte carretero entre Argentina y Brasil, y promoviendo su integración y su desempeño en los mercados globales.

El proyecto consiste en la realización de obras nuevas y de remodelación, de manera de convertir la RN N° 14 en una Autovía de dos carriles por cada sentido de circulación. El tramo sujeto a remodelación se encuentra ubicado en la ciudad de Gualaguaychú a travesando la misma hasta la localidad de Paso de los Libres.

Las obras contemplan una segunda calzada de 7,30 m por 452 Km.; la construcción de 87 puentes de 8,3 m, separaciones de nivel, 5 distribuidores tipo trébol y 8 tipo diamante y 16 rotondas. Se prevee resolver los cruces y empalmes con las rutas y caminos principales, a través de distintos niveles y su iluminación.

El proyecto se ha planteado en 8 tramos, 5 en la provincia de Entre Ríos y 3 en Corrientes. Las Obras previstas en cada tramo son: duplicación de calzada para mejorar el nivel de servicio, reformulación de accesos y reordenamiento de travesías urbanas (eliminación de cruces

peligrosos, incorporación de colectoras, etc.), señalización, iluminación, obras de seguridad y obras complementarias.

Los estudios de pre-factibilidad ya están concluidos, en la provincia de Misiones se llevaron a cabo varios estudios y seguimientos del proyecto, cuyos resultados determinaron la existencias de importantes impactos ambientales y sociales que podrían constituir un serio obstáculo para la construcción de la obra.

Impactos Sociales

Reasentamientos: El proyecto presenta como alternativa la reubicación de 227 familias en 84 viviendas.

Expropiaciones: Se requiere la expropiación de 430 hectáreas repartidas en 174 lotes rurales con la erradicación de 1.299 árboles frutales.

Impactos Ambientales

Vegetación Arbórea: Adicionalmente a los frutales erradicados, existe sobre la franja afectada por el proyecto 645 árboles que deberían removerse con motivos de construcción de la obra.

Especies Protegidas: La obra traería consecuencias en la afectación a 35 hectáreas de bosque natural en la que se encuentran especies protegidas como el palo rosa y la araucaria.

Debido a los altos impactos ambientales identificados especialmente sobre la vegetación y la población, el equipo de proyección solicitó a Dirección de Vialidad la profundización de los estudios y la consideración de nuevas alternativas, por el momento este tramo de la Ruta N° 14 no se encuentra en el proyecto a ejecutar.

Conclusiones:

Durante los últimos años, Argentina ha asistido a un aceleramiento y primacía de los procesos de regionalización. En este contexto, IIRSA, como proceso de integración física regional plantea verdaderos desafíos para todos los sectores de la sociedad argentina y particularmente para aquellos actores políticos, de las IFIs, del sector Privado y de la sociedad civil que se encuentran directamente alcanzados por la ejecución de la misma.

Los recursos naturales y su protección, constituyen la plataforma material de cualquier proyecto socio-económico de una sociedad, y las decisiones que se toman al respecto y en su conjunto, definen el concepto de desarrollo por el cual opta un país. La experiencia en materia de implementación de mega proyectos de infraestructura, nos indica que la escasez de información, articulación y contralor socio -ambiental ha desembocado muchas veces en una notable marginalización de cientos de comunidades que no solo deben soportar las consecuencias negativas de la mala utilización de los recursos naturales y la modificación de su habidad, sino que padecen la vulneración de sus derechos humanos como es el caso del derecho a la salud, a una mejor calidad de vida, a la participación pública informada, entre tantos otros.

En este contexto, estamos convencidos de que la discusión sobre la realización de los derechos humanos tanto civiles y políticos, como sociales, económicos y culturales no puede tratarse aisladamente de la Iniciativa IIRSA como. Ya que la efectiva realización y garantía de los mismos se encuentra íntimamente relacionada y supeditada a las políticas, decisiones y actividades que tanto los gobiernos, como las IFIs y el sector privado lleven adelante.

Vemos como urgente la necesidad de repensar la problemática socio- ambiental que plantea IIRSA desde los derechos humanos, y comenzar a abordar esta Iniciativa desde el enfoque del interés público, concientizando, repriorizando, empoderando y garantizando el goce de los derechos humanos no solo para las comunidades argentinas, sino para todos los ciudadanos sudamericanos

Bibliografía:

- Decretos de Disponerse la intervención del citado Organismo
http://www.todoelderecho.com/basesar/marco_index.htm?http://www.todoelderecho.com/basesar/A/decreto_571_07.htm
- Decreto de Firma de Convenio por el Gasoducto del Norte, El Pregón Energético 01/03/2007.
- Servicios de Noticias de Radio Litoral 103.1 MHZ.
- La Voz del Interior
- Clarín
- La Nación
- La Voz del Litoral
- http://www.fonplata.org/www/ver_item.php?accion=ver&pw=63
- <http://www.consejoportuario.com.ar>
- <http://www.taller.org.ar>
- BNamericas-noticias de infraestructura.
- La Hidrovia Parana-Paraguay: Un Proyecto de alteraciones de los ecosistemas naturales a gran escala con imprevisibles consecuencias. Dr. Guillermo Chalar Marquisá
Facultad de Ciencias - Sección Limnología