

Informe Final

Taller de la Red de Políticas Públicas de Latinoamérica Para la Producción Limpia de Ladrillos

[traducción del original en Ingles]

Mayo 2015



Fecha realizada: 27&28 de abril, 2015
Lugar: Maule, Chile
Participantes: 60 (aproximadamente)

Fecha de informe: 6 de mayo, 2015*
Autor del Informe: Centro de Derechos Humanos y Ambiente (CEDHA)
Contacto: Jorge Daniel Taillant
jdtailant@gmail.com
+1 415 713 2309

Autor:



Centro de Derechos Humanos y Ambiente (CEDHA/CHRE)

www.center-hre.org

contacto:

Jorge Daniel Taillant

jdtailant@gmail.com



© 2015

El contenido y los puntos de vista expresados en esta publicación no reflejan necesariamente el punto de vista y políticas del Secretariado de la CCAC hospedado en el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente, a sus Miembros o Actores. Tampoco la referencia a nombres de marca o comerciales implican aprobación o recomendación de las mismas. Las designaciones empleadas y la presentación de todo material en esta publicación no implica la expresión de ninguna opinión del Secretariado de la CCAC, de sus Miembros o Actores, respecto al estatus legal de cualquier país, territorio, ciudad o área de sus autoridades, o referente a de las delimitaciones de sus fronteras o límites.

Si bien se han tomado los esfuerzos razonables para asegurar que el contenido de esta publicación es fácticamente correcto y apropiadamente referenciado, el Secretariado de la CCAC, sus Miembros y Actores, así como el Panel de Asesores Científicos no aceptan responsabilidad personal a raíz de la certeza y la integridad del contenido, y tampoco aceptan responsabilidad por cualquier pérdida o daño que puede ser ocasionado directa o indirectamente como resultado del uso de, o el recurso a el contenido de esta publicación.

Contexto

Este informe cumple con los productos (2.2) y (3), (fecha original de entrega: 28 de febrero y 30 de marzo de 2015*) según el contrato entre el Centro de Derechos Humanos y Ambiente (CEDHA) con el *Institute for Governance and Sustainable Development (IGSD)*, para la implementación de la Red de Políticas Públicas de Latinoamérica para la Producción Limpia de Ladrillos (PAN LAC).

Repaso

Este taller se realizó como inauguración oficial y lanzamiento de la Red de Políticas Públicas de Latinoamérica (PAN LAC) para la Producción Limpia de Ladrillos. Afín al diseño y propósito del PAN LAC, que es juntar a funcionarios públicos y a otros expertos en producción de ladrillos para identificar oportunidades y vacíos para mejorar la eficiencia y reducir los impactos sociales y ambientales de la producción tradicional de ladrillos, esta inauguración “oficial” del PAN LAC, en realidad es el segundo encuentro de la red—ya que el primero fue realizado en el mes de Octubre de 2014, como sesión paralela durante un taller de capacitación técnica organizado por Swisscontact en Cusco, Perú.

Este encuentro inaugural del PAN LAC, que se realizó en Maule, Chile, fue consecuencia directa del acercamiento que tuvo CEDHA (Coordinador del PAN LAC) y el gobierno de Chile, quien durante el taller de Cusco, expresó el interés de Chile de ser anfitrión oficial para la reunión inaugural del PAN LAC. Representantes de la CCAC y del gobierno de Chile, fueron instrumentales en proveer el apoyo institucional y político necesario para la realización de este evento inicial del PAN LAC. La decisión formal y el compromiso de Chile y de la CCAC para realizar el encuentro inaugural del PAN LAC en Maule, Chile, ocurrió durante un taller de la CCAC realizado en Katmandú Nepal en Febrero de 2015, y se estableció entonces la fecha de 27-28 de abril para realizar el evento.

El taller del PAN LAC en Maule, Chile, ofreció el espacio a los funcionarios públicos de países de Latinoamérica, para juntarse y debatir opciones de estrategias públicas, para identificar oportunidades y barreras existentes para abordar algunas de las principales dinámicas y problemáticas sociales, económicas, y ambientales de la producción tradicional de ladrillos.

Representantes de México, Guatemala, la República Dominicana, Colombia, Perú, Chile, Argentina, Paraguay y Brasil participaron en el taller. Además hubo participantes representando a varias agencias internacionales, incluyendo el Banco Mundial, la Organización Panamericana de la Salud, y la Coalición de Clima y Aire Limpio de Naciones Unidas (la CCAC). Adicionalmente, representantes de agencias chilenas claves también estuvieron presentes, incluyendo del Ministerio de Economía, de la Corporación Chilena de Fomento (CORFO), así también como

autoridades municipales y regionales, ONGs locales e internacionales, productores ladrilleros, y representantes académicos.

El taller de dos días incluyó una visita a dos hornos ladrilleros en dos localidades (Cauquenes y Linares) donde aproximadamente el 50% de la producción de ladrillos tradicionales se realiza. Se visitaron hornos ladrilleros en producción. Se presentaron varios paneles para resumir el estado del arte y evolución del sector ladrillero tradicional de varios países de la región, así también como las diversas dinámicas relacionadas a la producción de ladrillos, incluyendo condiciones laborales, de salud, finanzas, ambiente, trabajo y otras políticas públicas estratégicas dirigidas al abordaje de las diversas dinámicas e impactos de la producción de ladrillos. Finalmente, el taller también ofreció un espacio para debatir y proponer formas de asistir a Chile en abordar los impactos de la producción de ladrillos y a desarrollar una estrategia pública para abordar el sector. También se invitó a los participantes a contribuir a la futura estrategia del PAN LAC (lo que aporta a los productos (5) y (9) del PAN LAC).

Participantes:

Hubieron alrededor de 60 participantes en el evento.

Los participantes incluyeron funcionarios públicos representativos y asesores de ministerios nacionales de México, Guatemala, la República Dominicana, Colombia, Brasil, Perú, Chile, Paraguay y Argentina. Hubo también representantes del poder Legislativo (de Paraguay). Asistieron también expertos técnicos y temáticos (en tecnología, salud, trabajo, finanzas) de varios países. Hubo participación de funcionarios de alto nivel incluyendo el Vice Ministro de Ambiente de Chile, el Gobernador del Estado de Maule, el Titular de la CCAC de Naciones Unidas, el Titular de la Agencia Ambiental de la Región de Maule, así también como autoridades de municipios locales. Representantes de agencias internacionales también participaron del evento, incluyendo del Banco Mundial y de la Organización Panamericana de la Salud. Varios productores locales asistieron al evento, y también representantes de ONGs locales e internacionales.

Agenda/Formato de las Presentaciones y Discusiones/Actividades

El formato del evento fue de presentaciones en paneles con preguntas y debate, separación en grupos y debate, sumarios plenarios del debate de los grupos de trabajo, visita *in situ* a dos productores ladrilleros y una reunión final estratégica.

Panel 1 cubrió temas relacionados a la CCAC y actividades relacionadas al sector ladrillero, la evolución del sector ladrillero en América Latina, dimensiones de salud de la producción ladrillera, condiciones de trabajo, instrumentos financieros y políticas públicas relacionadas.

Panel 2 se enfocó en casos de país, incluyendo México, Brasil, Perú y Colombia.

Panel 3 abordó la naturaleza y el estado del arte de la producción ladrillera en Chile.

Sesión 4 fue una sesión en grupos de trabajo para abordar barreras y oportunidades para mejorar la eficiencia de la producción de ladrillos y reducir sus impactos.

Sesión 5 se enfocó en recomendaciones desde los grupos de trabajo para ofrecer recomendaciones para desarrollar una estrategia para el sector ladrillero en Chile.

Sesión 6 se enfocó en futuras estrategias para el PAN LAC.

Visita in situ: La mañana del segundo día se realizó una visita a las localidades de Cauquenes y Linares, para ver la producción de ladrillos y hornos tradicionales.

Conclusiones/Productos del Taller

[no están en orden específico ni en orden de prioridad]

- El taller asistió a los funcionarios públicos a mejor entender la “invisibilidad” de los problemas de la producción tradicional de ladrillos, incluyendo la contaminación atmosférica severa, los impactos en la salud, las violaciones del código laboral y otros derechos humanos, así también como incongruencias y desequilibrios económicos del sector;
- Los funcionarios públicos fueron introducidos a los desafíos así como a las soluciones posibles a los vacíos del sector, y también a la identificación de posibles oportunidades para avanzar hacia políticas públicas más efectivas para el sector de producción de ladrillos tradicionales;
- El taller ofreció intercambios claves y oportunidades de aprendizaje para los funcionarios públicos presentes, que ahora pueden utilizar en sus propios lugares de trabajo para abordar las problemáticas de su sector de producción de ladrillos tradicionales, apuntando a reducir los impactos sociales y ambientales del sector;
- El taller solidificó el interés y la intención de numerosos países de participar, trabajar, e implementar políticas y programas para abordar las externalidades causadas por la producción de ladrillos tradicionales;
- El taller generó mucho interés de otros países (por ejemplo México, Paraguay, Perú, y República Dominicana) de procurar asistencia del PAN LAC y de la CCAC para diseñar e implementar políticas para reducir los impactos sociales y ambientales del sector ladrillero tradicional;
- El taller ofreció a Chile el escenario político para poder tomar una postura firme y visible públicamente sobre los impactos del sector ladrillero, y poner en marcha una iniciativa para diseñar un programa para abordar los impactos del sector. Chile anunció US\$50 millones en inversiones (durante el taller) para abordar la contaminación atmosférica y su meta de reducirla en 70% en los próximos 10 años.
- Como consecuencia del taller, Chile pidió asistencia adicional a la CCAC para desarrollar una estrategia para reducir los impactos del sector;
- El taller también ofreció a los participantes un espacio para debatir futuras actividades y oportunidades para el PAN LAC;

Notas/Conclusiones de los Paneles y Sesiones:

Primer Panel: Ladrilleras en América Latina

[no están en orden específico ni en orden de prioridad]

- El sector ladrillero ha sido un “sector invisible”, lo que implica que debe ser “ubicado” en la política pública;
- Hay poca o nula política pública orientada al sector;
- Hace falta una visión integral de la producción;
- Se debe abordar toda la cadena de valores de la producción;
- Es importante considerar la salud de los trabajadores en las diversas etapas de producción;
- El control de la calidad de aire afecta directamente a la salud en el sector;
- El problema de trabajo infantil existe en algunos países;
- Todos debemos trabajar en una abordaje “social” de la problemática del trabajo infantil y sobre las condiciones generales de trabajo;
- Todos los países están interesados en un análisis económico del sector;
- Debemos facilitar y promover inversiones en el sector;
- Necesitamos mejor acceso a créditos;
- El ejemplo Chino nos muestra un caso de reemplazo de ladrillos tradicionales de arcilla;
- El ejemplo Brasileño ofrece un caso de uso de hornos móviles;
- Debemos utilizar el intercambio que se logra en el PAN LAC para compartir experiencias, para reunirnos y avanzar colectivamente en la región;
- Los costos de inversión no son costos, sino que deben ser vistos como ahorros;
- Debemos resolver la inequidades y las informalidades del sector;

Segundo Panel: Estudio de Casos (México, Brasil, Perú, y Colombia)

[no están en orden específico ni en orden de prioridad]

- Todos los países definitivamente necesitan inventarios de ladrilleras (registrarlas) y un análisis de sector;
- Se necesitan incentivos fiscales para lograr la transformación deseada;
- La colaboración inter-ministerial es clave;
- Necesitamos una caracterización integral del sector;
- Debemos utilizar una política de “palo” con los violadores de normas;
- Debemos eliminar viejas y malas tecnologías y reemplazarlas con hornos y tecnologías más limpias;
- Algunos diseños de hornos logran reducciones de emisiones mediante la introducción de cambios de tecnologías (sopladores, combustibles, diseño de horno, etc.);

- Los fondos GEF han ayudado al sector;
- La medición de emisiones es importante y puede ayudar al sector;
- Espacios de participación para el debate a un nivel nacional pueden ayudar a la estrategia de políticas públicas (eg. Colombia);
- Debemos pensar en medidas nacionales (NAMAS) como mejores prácticas;
- Hay barreras burocráticas significativas para remover las informalidades que deben ser abordadas;
- Necesitamos a PAN LAC para diseminar el trabajo en marcha sobre políticas publicas;
- Hay ejemplos (como el de Colombia) de políticas públicas exitosas;

Notas de la Sesión sobre Estrategias para el Sector Ladrillero para Maule Chile

Caracterización de Maule

[no están en orden específico ni en orden de prioridad]

- Fácil acceso a combustibles;
- La comercialización del producto es dominada por pocos actores (no es bueno);
- La arcilla puede ser mejorada pero viene tal como es sin participación del productor en su extracción o calidad;
- Hay resistencia cultural al cambio;
- Hay miedos sobre el cambio por ejemplos fracasados pasados;
- El cambio debe ser gradual y con ejemplo;
- No se imaginan maquinaria sofisticada en las etapas preliminares de un eventual cambio;
- Existe miedo sobre la inseguridad de la inversión;
- Hay dos o tres productos fuertes posibles;
- No existe actualmente una clasificación o evaluación de calidad del producto;
- Experimentos pasados fracasados aun persisten en la memoria colectiva;
- Existe un predominio de mala combustión/emisiones en la producción actual;
- No existen incentivos para ahorrar en combustible;
- La calidad del producto es baja;
- Hay mucha desconfianza de actores en el sector;
- El cambio viene por presión del sector público;
- No hay incentivos para el cambio ya que la demanda del sector es fija; el comprador compra ladrillos malos sin reservas;
- Hay idea falsa de que la calidad de la arcilla existente no sirve para las maquinas extrusoras y de corte (lo que mejoraría la producción);
- Los productores más pequeños tienen mayor incentivo para cambiar;

- Los productores más grandes tienen menos incentivo para cambiar (la formalización será costoso para ellos);
- Los productores están en zona de comodidad;
- Hay bajos estándares de trabajo (violaciones de derechos humanos; no cuentan con instalaciones básicas);
- El humo afecta a los trabajadores y residentes locales;
- Las condiciones de trabajo afectan a la espalda de los trabajadores;
- No existen beneficios en salud o seguro para los trabajadores;
- Los productores más grandes culpan a los trabajadores por las violaciones de la ley y por la informalidad;
- Las propiedades compartidas ofrecen oportunidades para cambios a escala;
- Los productores más grandes tienen relaciones complejas con los productores pequeños numerosos;
- El sector sufre de indiferencia sistemática a los problemas;
- Se necesita mayor control del sector público sobre regulaciones del sector;
- Se debe controlar el uso de suelos y las estipulaciones;
- No hay claridad sobre autorizaciones de extracción, control de calidad, modelos de negocios, quejas, etc.; se necesita mayor control;
- Hay poco conocimiento del productor sobre la modalidad de mezcla de arcilla;
- La producción de ladrillos ocurre paralelamente a otras actividades comerciales/industriales;
- Hace falta formalizar el comercio del ladrillo;
- Se debe abordar a los grandes compradores como SODIMAC para levantar la calidad del producto;
- Se necesita reducir la emisión de carbón negro en la quema;
- No hay controles públicos del sector;
- Ha habido programas públicos para inducir cambios/inversiones;
- El sector ladrillero chileno ha sido invisible y debe cambiar;

Recomendaciones

[no están en orden específico ni en orden de prioridad]

- Diversificar los canales de comercialización;
- Diversificar las tecnologías;
- Desarrollar un inventario y caracterización/análisis del sector;
- Se necesita mas información sobre las etapas de producción;
- Se necesita mejor entendimiento del modelo económico del sector;
- Se necesita identificar la mejor tecnología adaptable para Chile;
- Se deben regular las emisiones de ladrilleras;
- Se debe enfocar acciones sobre las emisiones de los combustibles utilizados;
- Se necesita un programa específico que apunte a temas puntuales;
- Se necesita realizar control de calidad en el sector;
- Se debe construir confianza;
- Se necesitan capacitaciones en calidad de arcilla/insumos/tecnología/quema/diseño de hornos; etc.
- Se necesita estipulaciones regulatorias sobre contenido/calidad/proceso de fabricación de ladrillos;
- Se necesita continuidad de capacitación;
- Se necesita ejemplos de rápido éxito;
- Se necesita estrategia/instrumento/guía metodológica para el sector para el corto y largo plazo;
- El cambio debe abordar la visión del productor;
- Hay que enfocarse en la “reconversión del emprendimiento y el modelo productivo”;
- Hay que diferenciar entre pequeños y más grandes productores;
- Se puede lograr beneficios de la unificación de pequeños productores;
- Se deben mantener los puestos de trabajo en el cambio;
- El modelo de la “cooperativa” puede ser útil;
- Se necesita un “código laboral” para el sector;
- Los trabajadores urgentemente necesitan acceso a cobertura de salud;
- Hace falta establecer y aplicar controles de calidad;
- El sector necesita saber que se viene la “formalidad”;
- Se necesitan talleres locales de capacitación;
- Se necesita un diagnóstico del sector;
- Se necesita un proceso de cambio participativo;
- Se debe encarar el sector más allá de la dimensión ambiental;
- Se necesita mayor control sobre la dimensión extractiva de la actividad;
- Se necesita controles sobre la utilización de madera y otros combustibles;
- Se necesita una política pública para el sector;
- Se necesita un buen diagnóstico antes de desarrollar una estrategia para el sector;
- Se necesitan buenos ejemplos de éxito en la transformación;
- Hace falta educación para los actores en el sector;

- Todas las partes del gobierno deben estar en la mesa y participar (ministerios, locales, etc.);
- Hace falta un líder ministerial (Ambiente?)
- Hacen falta normas nacionales para ayudar a implementar localmente;
- Hay que eliminar las malas tecnologías;

Notas del Debate Estratégico para el PAN LAC

[no están en orden específico ni en orden de prioridad]

- Los participantes del PAN LAC necesitan asistencia en completar la cadena de aprendizaje, a medida que realizamos los ejercicios de diagnósticos y actividades y a medida que son identificados e implementados;
- Los temas abordados por el PAN LAC son muy importantes y necesitamos el enfoque específico en política pública ofrecido por el PAN LAC, que no podemos obtener en otro sitio;
- Tenemos política pública, pero no tenemos espacios para obtener asistencia sobre los temas de políticas públicas que queremos debatir;
- Podríamos beneficiarnos de manuales de guía sobre políticas públicas en el sector ladrillero;
- ¿Cómo podemos vincular el caso de Maule con ejercicios y casos y ver los resultados de nuestro trabajo histórico de la red?
- Podemos utilizar al PAN LAC para intercambiar experiencias en trabajos sobre políticas públicas relacionadas con ladrilleras;
- Necesitamos una visión futura por el PAN LAC, si no, no podremos desarrollar e implementar políticas;
- Hay políticas escritas y no escritas, y debemos conocer mejor cuales son en relación con el sector ladrillero;
- Necesitamos políticas inter-sectoriales que hacen participar a otros ministerios;
- Necesitamos espacios institucionales para trabajar entre ministerios, para resolver los problemas complejos del sector;
- La autoridad ambiental de cada país, es el punto ideal de partida para disparar a otros ministerios y agencias públicas para que actúen (municipal, regional, etc.);
- Necesitamos catalogar las experiencias variadas que existen sobre la producción ladrillera;
- PAN LAC debe tomar a Maule como caso de estudio para implementar actividades;
- PAN LAC no debe separarse del trabajo técnico y de los otros componentes de la CCAC sobre ladrilleras (económicos, técnicos, protocolos, etc.)
- Existen preguntas sobre como coordinar el trabajo de múltiples niveles y etapas;
- Temas técnicos deben complementar/apoyar el trabajo político;
- Debemos darle sostén institucional al trabajo del PAN LAC;
- Un manual/guía sería útil para transferir conocimiento;
- El PAN LAC debe enfocarse específicamente a convencer y hacer participar gobiernos;
- Como red, debemos tener mayor incidencia, con individuos, e inclusive con gobiernos; el PAN LAC puede ayudar a funcionarios públicos a conseguir reconocimiento y apoyo de autoridades más altas (de un Ministro, por ejemplo);

- El PAN LAC debe hacer participar e incidir con el nivel nacional así como también con el nivel local de gobierno;
- El PAN LAC debe crear reconocimiento, sensibilidad a, y generar la importancia necesaria del reconocimiento de las problemáticas del sector ladrillero;
- El PAN LAC puede traer el conocimiento internacional sobre ladrilleras, sobre emisiones, al nivel local;
- La NAMAS son acuerdos nacionales, y el PAN LAC puede asistir a liderar trabajo con las NAMAS para el sector ladrillero con vistas a que sean debidamente implementados;
- Hay diversos foros en los que siempre hablamos de la necesidad de políticas públicas, y el valor del PAN LAC es precisamente que ofrece debate sobre políticas públicas y enfoque en ellas;
- Debemos generar indicadores para medir el progreso y la incidencia del PAN LAC;
- Los miembros de la CCAC necesitan financiamiento para implementar actividades, y como mínimo, una guía, para identificar qué actividades abordar;
- Necesitamos el sostén científico de nuestra labor para poder informar a los funcionarios públicos sobre sus opciones;
- La experiencia de ver cómo el sector es abordado en otros países es clave para poder llevar esas experiencias a su propio país;
- Identificar acciones para realizar a veces es muy difícil, y es un primer paso para abordar la problemática;
- PAN LAC puede coordinar la implementación de políticas públicas en la Iniciativa Ladrillera de la CCAC;
- Debemos apuntar a lograr un abordaje integral respecto a las políticas públicas del sector ladrillero, enfocándonos en emisiones, en temas técnicos, en derechos humanos, en impactos sociales y ambientales, etc.
- Debemos considerar llevar la discusión a foros regionales tales como el MERCOSUR;

Administración y Asignación de Presupuesto

CEDHA organizó el taller, tal fue estipulado en el contrato con IGSD, incluyendo la coordinación y financiamiento de los viajes, comidas y hospedaje (y también otros costos) de los participantes internacionales. Los gastos incurridos fueron dentro del límite otorgado por el presupuesto original del taller. Los gastos de participantes locales fueron cubiertos por el Gobierno de Chile.

**Nota: Este informe se publica después de la fecha originalmente anticipada (30 de marzo), a raíz de que el taller original se había estipulado para el 28 de febrero, y fue movido al 27 de abril de 2015, tal fue acordado con el gobierno de Chile quien fue el anfitrión del evento. Este cambio de fecha fue también abordado y acordado con la CCAC.*

Anexos:

- 1) Agenda
- 2) Participantes Internacionales
- 3) Fotos

AGENDA

Reunión Inaugural de la Red Latinoamericana de Políticas Públicas para la Producción Limpia de Ladrillos

Región del Maule, Chile
Lunes y Martes 27 y 28 de Abril, 2015

Lugar del Evento: Hotel Casino Talca, Av. Circunvalación Oriente 1055. Región del Maule, Chile

AGENDA

Términos de Referencia del Evento:

La reunión inaugural de la Red Latinoamericana de Políticas Públicas para la Producción Limpia de Ladrillos, organizada por el Gobierno de Chile y el Centro de Derechos Humanos y Medio Ambiente (CEDHA), dentro del marco de trabajo de la Coalición de Clima y Aire Limpio para la reducción de contaminantes de vida corta (CCAC), se realizará en la ciudad de Talca, ubicada en la Región del Maule, Chile, los días 27 y 28 de abril del presente año.

La actividad busca intercambiar experiencias sobre la evolución y el diseño de políticas públicas relacionadas con ladrilleras, permitiendo con ello explorar la práctica de implementación de políticas para el sector ladrillero, se evaluarán los roles y dinámicas de los diversos niveles jurisdiccionales gubernamentales que intervienen en la política pública enfocada a este sector, ofreciendo a los participantes información sobre las distintas tecnologías que se están implementando en la transformación y producción de ladrillos, se identificará la legislación aplicable que se ha puesto en práctica en la materia, y se darán a conocer ejemplos de las mejores prácticas de seguimiento, monitoreo e intervención pública en el sector ladrillero.

Lunes 27 de Abril 2015 / Lugar: Salón Hotel Casino Talca

8:30 - 9:00 Registro de Asistentes

9:00 - 10:00 Bienvenida y Saludo de Autoridades.

Saludos Protocolares y discurso autoridades:

1. Marcelo Mena, Subsecretario del Medio Ambiente de Chile
2. Hugo Veloso, Intendente de la Región del Maule
3. Helena Molin Valdés, Directora de la Secretaría de la Coalición del Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes de Corta Vida (CCAC) con su Secretariado en el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
4. Jorge Daniel Taillant, Director del Centro de Derechos Humanos y Ambiente (CEDHA) y Coordinador del PAN LAC

10:00 - 10:10 Introducción y objetivos de la jornada

Objetivo General:

Generar intercambios de experiencias sobre la evolución y diseño de políticas públicas relacionadas con ladrilleras, logrando con ello conformar la Red Latinoamericana de Políticas Públicas para la producción limpia de ladrillos.

Objetivos Específicos:

- Intercambiar experiencias e identificar políticas públicas transformadoras en materia de ladrilleras;
- Desarrollar y fortalecer políticas, acciones programáticas, y planes estratégicos que se están implementando para el sector y que se puedan replicar en la Región;
- Evaluar y generar estrategias que permitan mejorar los mecanismos existentes en el mercado y que vayan en apoyo para el desarrollo más eficiente y sustentable del sector.
- Generar un plan de trabajo de la PAN LAC para los próximos 5 años, incluyendo con ello los nuevos encuentros y avances de los objetivos pactados por los participantes de la Red.

10:10 - 11:10 Ladrilleras en Latinoamérica

Sesión N°1 Cada expositor tendrá un tiempo máximo de 10 minutos cada uno.
Se solicitará utilizar no más de 10 diapositivas para su exposición

En este panel se expondrá la situación actual del sector ladrillero. Se abordarán desafíos pendientes y los avances realizados del sector, relativos a la implementación de políticas públicas orientadas al sector ladrillero.

Moderador en Sesión N° 1: Jorge Daniel Taillant

- 1. Iniciativa de ladrilleras de la CCAC**
Catalina Etcheverry
Coordinadora, CCAC
- 2. Sector ladrillero en Latinoamérica**
Jon Bickel
Representante de Swisscontact en Perú
- 3. Ladrilleras y Salud**
Lelys Archila Escorcía
Consultora, Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS)
- 4. Ladrilleras: Evolución de políticas y finanzas**
Jie Li
Especialista en Energía y Medio Ambiente, Banco Mundial

11:10 - 11:20 Ronda de Consultas (Una por expositor).

11:20 - 11:40 Café

11:40 - 12:40 Desafíos en Políticas Públicas y Ladrilleras

Sesión N° 2 Cada expositor tendrá un tiempo máximo de 10 minutos cada uno. Se solicitará utilizar no más de 10 diapositivas para su exposición.

Este panel se enfocará específicamente en los desafíos y experiencias en la implementación de políticas públicas relacionadas con el sector ladrillero, mostrando la experiencia de otros países en la materia.

Moderador en Sesión N° 2: Helena Molin Valdés

- 1. Caso México**
José Abraham Ortíz Álvarez
Jefe del Departamento de estudios sobre transporte e impacto de contaminantes atmosféricos, Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC)
- 2. Caso Brasil**
María Elizabeth Morales
Consultora, Instituto Nacional de Tecnología INT/MCTI
- 3. Caso Perú**
Eric Eduardo Concepción Gamarra
Dirección General de Calidad Ambiental, Coordinador Ministerio del Ambiente
- 4. Caso Colombia**
Fabiola Luisa Suarez Sanz
Directora, Corporación Ambiental Empresarial (CAEM)

12:40 - 12:50 Ronda de Consultas (Una por expositor.)

12:50-13:30 Sector ladrillero en Chile y la región del Maule: Realidad y desafíos.

Sesión N° 3 Cada expositor tendrá un tiempo máximo de 10 minutos cada uno. Se solicitará utilizar no más de 10 diapositivas para su exposición.

- 1. Caso Chile: Visión Nacional y Local**
María Eliana Vega Fernández
SEREMI del Medio Ambiente
Ministerio del Ambiente en la Región del Maule
- 2. Caso Chile: Visión Nacional y Local**
Osvaldo Alcázar
Secretario Regional del Comité de Producción Limpia Maule
- 3. Caso Chile: Visión Empresarial**
Nelson Rojas
Ejecutivo técnico de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) Maule.

13:30 - 13:40 Ronda de Consultas (una por expositor).

- **Resumen y cierre jornada de la mañana:** María Eliana Vega Fernández.

14:00 - 15:00 Almuerzo

15:00-18:00

Sesión N° 4 Mesa de Trabajo: Estrategias para abordar al Sector ladrillero en Chile y la Región.

Este espacio tiene como objetivo generar el diálogo entre los participantes, que permita conocer sus experiencias, percepciones, propuestas y posibles soluciones, con el fin de generar políticas públicas en el sector ladrillero.

Moderador en Sesión N° 4: - Catalina Etcheverry

- Patricia Tord
- Jorge Daniel Taillant
- Andrea Brevis

- ¿Cuál es la legislación marco necesaria para un abordaje efectivo del sector ladrillero (nacional y local)?.
 - ¿Cuál es la repartición/distribución ideal de roles y responsabilidades de actores públicos para ordenar y hacer más eficiente el sector?
 - ¿Cuáles son los desafíos económicos y técnicos principales para implementar una política pública efectiva para el sector?
 - ¿Cómo pueden ayudar los organismos internacionales tales como la CCAC, en la evolución del sector?.
 - ¿Cómo puede ayudar la Red PAN Lac en esta evolución?
- Plenario.

18:00- 18:30

Conclusiones y cierre del día

Este espacio servirá para enumerar las principales conclusiones, revelaciones e ideas directrices para el sector que se presentaron y se debatieron durante el día y cómo la Reunión inaugural de la Red Latinoamericana de Políticas Públicas para la Producción Limpia de Ladrillos, puede ayudar a los países para mejorar el sector ladrillero. Se elaborará, a partir de esta Sesión, un borrador para la elaboración de un plan estratégico para la PAN LAC. Se continuará este panel en la sesión de la tarde del día 2.

Martes 28 de abril 2015

8:00 - 13:00 Salida a terreno

Destino: Linares, visita a dos ladrilleras.

13:00 - 14:30 Almuerzo y Retorno al lugar del evento.

14:30 - 16:30 Estrategias de Abordaje Caso Región del Maule.

Este espacio se utilizará para reflexionar sobre las visita a las ladrilleras e intercambiar opiniones de los participantes sobre posibles direcciones estratégicas, soluciones y políticas aplicables al caso de Región del Maule.

16:30-17:30

Plan Estratégico PAN LAC

Trabajo en grupos.

Este espacio está reservado para cerrar la estrategia futura de PAN LAC, enunciando los 5 temas prioritarios en su orden de prioridad y el trabajo y productos previstos para los próximos 5 años.

17:30 - 18:30

Conclusiones, Próximos Pasos para PAN LAC y Cierre

Este espacio es para reflexionar sobre el aprendizaje del evento. Se listarán las principales conclusiones del evento y se delinearán los próximos pasos para la Red PAN LAC. Las autoridades locales, nacionales e institucionales darán cierre al evento.

Tareas/responsabilidades para los participantes:

1. Traer consigo las principales leyes/regulaciones/políticas que rigen al sector ladrillero (calidad de aire, regulaciones de uso de suelos-minería, principales políticas públicas de producción industria relevantes para el sector, etc.)
2. Estar dispuesto y preparado para presentar información pertinente sobre las políticas del sector ladrillero de su país y sobre las características productivas del sector.

International Participants and Chilean Authorities

Jose Abraham Ortíz

Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), México

Anahí Aizpuru

Observatorio de Trabajo Infantil, Ministerio de Trabajo de Argentina

Oswaldo Alcázar

Secretario Regional del Comité de Producción Limpia, Maule, Chile

Lelys Archila Escorcía

Organización Panamericana de la Salud (OPS)

Jon Bickel

Swiss Contact

Andrea Brevis

Seremi, Chile

Eric Concepción

Ministerio de Ambiente, Perú

Catalina Etcheverry

Coordinadora (CCAC-PNUMA)

Jie Li

Especialista en Energía y Medio Ambiente, Banco Mundial

Marcelo Mena

Subsecretario del Medio Ambiente de Chile.

Maria Elizabeth Morales

Instituto Nacional de Tecnología, INT / MCTI, Brasil

Helena Molin Valdés

Directora de la Secretaría de la Coalición del Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes de Corta Vida (CCAC – PNUMA)

Nelson Rojas

Corporación de Fomento de Chile

Federico Schroeder

Dirección General del Aire, Secretaria de Ambiente, Paraguay

Fabiola Luisa Suarez Sanz

Corporación Ambiental Empresarial (CAEM)- Colombia

Jorge Daniel Taillant

Director del Centro de Derechos Humanos y Ambiente (CEDHA). Coordinador de la Red Latinoamericana de Políticas Públicas para la Producción Limpia de Ladrillos

Patricia Tord

Swiss Contact

Maria Eliana Vega Fernández

Ministerio del Ambiente, en la Región del Maule, Chile

Hugo Veloso

Intendente de la Región del Maule.

FOTOS:



Intendente de la Región de Maule, Chile, habla ante la sesión inaugural de PAN LAC



Jon Bikel de Swisscontact repasa la producción de ladrillos en América Latina



Anahi Aizpuro del Ministerio de Trabajo de Argentina habla sobre el trabajo infantil en ladrilleras



Abraham Ortíz del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático de México (INECC) habla sobre la estrategia de clima de México y su relación al sector ladrillero.



Eric Concepción del Ministerio de Ambiente de Perú comparte la Estrategia Peruana de Aire Limpio y Producción de Ladrillos



Patricia Tord de Swisscontact resume la discusión y conclusiones de su grupo durante debate en Chile



Un productor ladrillero de Linares Chile comparte ideas con Enrique Kato, un experto en ladrillos de México que ha trabajado en el análisis económico para el sector ladrillero.



Camilo Quineros, un experto en producción de ladrillos de Colombia inspecciona calidad de producto.



Productor de ladrillos de Cauquenes lleva a grupo en visita guiada de su producción.



Productor de Linares Chile cuenta de las tecnología heredada de su abuelo en la mezcla del ladrillo.



La mala mezcla de arcilla y la mala quema resultan en baja calidad de producto con mucho desperdicio.



Carbón negro y otras emisiones resultan de técnicas con mala quema.



Madera cruda, diseño pobre de horno, y la falta de oxígeno, resultan en mala combustión y contaminación.



Los participantes del taller inspeccionan horno ladrillero durante agregado de combustible.



Tejas de arcilla se preparan y se colocan en el piso a mano.





Trabajadores preparan y colocan unos 3000-5000 diarios, a mano.





Trabajadores ancianos moldean y colocan ladrillos en el piso a mano

